

**Zasady wydawania przez Ministra Rozwoju Regionalnego opinii w zakresie finansowania z dotacji celowych budżetu państwa działań z zakresu polityki rozwoju, stanowiących zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.)**

Zgodnie z zapisami **art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju** (dalej: uzppr) finansowaniu z dotacji celowych budżetu państwa mogą podlegać działania stanowiące zadania własne JST nie ujęte w kontrakcie wojewódzkim lub regionalnym programie operacyjnym, w przypadku gdy działania te:

- 1) trwale przyczyniają się do podniesienia rozwoju oraz konkurencyjności regionu,  
lub
- 2) pozostają w związku z działaniami realizowanymi w ramach regionalnego programu operacyjnego.

**A. Wydawanie przez Ministra Rozwoju Regionalnego opinii w zakresie finansowania z dotacji celowych budżetu państwa działań z zakresu polityki rozwoju stanowiących zadania własne JST, w sytuacji, gdy dysponent nie dysponuje środkami na realizację działania**

1. W przypadku, gdy w budżecie danego dysponenta nie ma środków na realizację działania, o opinię Ministra Rozwoju Regionalnego w trybie art. 20a uzppr będą mogły się ubiegać JST na działania spełniające łącznie następujące warunki:

- 1) działanie nie było i nie jest w żadnym zakresie objęte dofinansowaniem ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240; dalej: ufp), tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 2) działanie nie było i nie jest w żadnym zakresie objęte dofinansowaniem ze środków budżetu państwa;
- 3) działanie pod względem zakresu rzeczowego nie kwalifikuje się do wsparcia w ramach programów finansowanych z budżetu państwa (*programów wieloletnich i innych programów np. Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych*);
- 4) działanie realizuje cele określone w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego;
- 5) działanie ma charakter regionalny lub ponadregionalny - za działania o takim charakterze będą uznawane zadania własne województw oraz - w przypadku gmin i powiatów – zadania o ponadlokalnym zakresie oddziaływania (jeżeli działanie realizuje powiat/gmina, to oddziaływanie tego działania winno wykraczać poza powiat/gminę);
- 6) działanie ma charakter inwestycyjny;
- 7) JST posiada dokumentację techniczną umożliwiającą przygotowanie kosztorysu; koszty przygotowania dokumentacji mogą być zaliczone do wkładu własnego JST;

- 8) na moment wnioskowania o opinię w trybie art. 20a uzppr rzeczowa realizacja działania się nie rozpoczęła;
  - 9) okres realizacji działania wynosi maksymalnie 3 lata, przy czym rozpoczęcie rzeczowej realizacji działania przypada na rok, w którym składany jest wniosek, lub na rok następny.
2. Minister Rozwoju Regionalnego wydaje opinię co do możliwości finansowania z dotacji celowej budżetu państwa działań, o których mowa w art. 20a uzppr, na podstawie złożonego, przez właściwego ministra lub właściwego miejscowo wojewodę, wniosku o wydanie opinii co do zasadności finansowania z dotacji celowych budżetu państwa działania, wraz z następującą dokumentacją :
- 1) opisem działania;
  - 2) uzasadnieniem realizacji działania, w szczególności opisującym jego wpływ na podniesienie rozwoju i konkurencyjności regionu lub związek z działaniami realizowanymi w ramach regionalnego programu operacyjnego (komplementarność z tymi działaniami);
  - 3) harmonogramem rzeczowo-finansowym realizacji działania;
  - 4) opisem źródeł finansowania działania wraz z wyszczególnieniem kwot w podziale na poszczególne lata realizacji działania;
  - 5) opinią marszałka województwa co do zasadności realizacji działania, zgodności działania ze strategią rozwoju województwa oraz spełniania przez działanie przesłanek określonych w art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.);
  - 6) uchwałą budżetową jednostki samorządu terytorialnego potwierdzającą zabezpieczenie / posiadanie środków na bieżący rok budżetowy na realizację działania, a w przypadku, gdy okres realizacji działania przekracza jeden rok - oświadczeniem organu wykonawczego JST o zabezpieczeniu/posiadaniu środków na realizację działania w latach następnych wraz z uchwaloną przez organ stanowiący JST wieloletnią prognozą finansową jednostki samorządu terytorialnego;
  - 7) oświadczeniem jednostki samorządu terytorialnego o spełnianiu wymogów zawartych w ust. 1 pkt 1) - 3);
  - 8) opinią dysponenta (właściwego ministra lub właściwego miejscowo wojewody) co do zasadności realizacji działania;
  - 9) wnioskiem o zapewnienie finansowania działania z budżetu państwa w celu otrzymania opinii Ministra Rozwoju Regionalnego (wzór wniosku w załączeniu);
  - 10) w przypadku wniosku dotyczącego dofinansowania inwestycji z obszaru ochrony zdrowia, konieczne jest przesłanie przez dysponenta części, informacji o obecnym stanie finansów zakładu opieki zdrowotnej (dalej: ZOZ). W przypadku prawdopodobieństwa wystąpienia straty ZOZ za bieżący rok, niezbędne jest przedstawienie dodatkowych wyjaśnień/dokumentów dotyczących planowanych działań organu założycielskiego w stosunku do zadłużonej placówki służby zdrowia i zabezpieczenia środków na pokrycie ewentualnego, ujemnego wyniku finansowego ZOZ w projekcie budżetu tej jednostki na następny rok, równoległe z wkładem własnym na dofinansowanie zadania inwestycyjnego, o którym mowa we wniosku o zapewnienie finansowania.

Wniosek o zapewnienie finansowania z rezerwy celowej budżetu państwa wraz z załącznikami należy przesłać do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w dwóch egzemplarzach.

3. Minister Rozwoju Regionalnego wydaje opinię w formie akceptacji wniosku o zapewnienie finansowania działania z rezerwy celowej budżetu państwa z zastrzeżeniem, że opinia jest pozytywna pod warunkiem dostępności środków na finansowanie działania ze środków rezerwy celowej budżetu państwa. **Każdorazowo, ostateczną decyzję o przyznaniu dotacji ze środków rezerwy celowej budżetu państwa podejmuje Minister Finansów.**
4. Wartość działania jest określana na podstawie kosztorysu inwestorskiego. Maksymalny udział dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na finansowanie działania w trybie art. 20a uzppr wynosi nie więcej niż **50%** wartości działania. Zmniejszenie wartości działania powoduje odpowiednio zmniejszenie dotacji z budżetu państwa. Ewentualne zwiększenie wartości działania jest finansowane w całości przez JST.
5. W trakcie realizacji działania, JST za pośrednictwem dysponenta może wnioskować o wydłużenie okresu realizacji działania, przy czym wydłużenie może wynieść nie więcej niż 2 lata; każdorazowo zmiana okresu realizacji działania wymaga uzgodnienia tej kwestii przez właściwego dysponenta części budżetowej z Ministrem Finansów i Ministrem Rozwoju Regionalnego.
6. W trakcie realizacji działania JST za pośrednictwem dysponenta może wnioskować o zmianę harmonogramu finansowania działania, przy czym przesunięciu może ulec kwota nie większa niż 25% kwoty zaplanowanej na dany rok; w sytuacji wystąpienia okoliczności niezależnych od beneficjenta (np. siła wyższa, upadłość wykonawcy, rozwiązanie umowy z wykonawcą wskutek niewywiązywania się przez niego z zapisów umowy) będzie możliwe zwiększenie tej kwoty po uzgodnieniu tej kwestii przez właściwego dysponenta części budżetowej z Ministrem Finansów i Ministrem Rozwoju Regionalnego.
7. Dotacja celowa podlega wykorzystaniu i rozliczeniu zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. z 2010 r. Nr 238, poz. 1579).
8. Szczegółowe zasady przekazywania, wykorzystania i rozliczania dotacji celowej określa umowa o przekazaniu dotacji celowej zawarta między jednostką samorządu terytorialnego a właściwym dysponentem części budżetowej (wojewodą lub właściwym ministrem). Umowa oprócz standardowych zapisów powinna zawierać klauzulę dotyczącą trwałości działania przez okres co najmniej 5 lat od momentu jego zakończenia tj., nie poddawania go znaczącej modyfikacji oraz utrzymania charakteru własności przez realizującą działanie jednostkę samorządu terytorialnego. Zdefiniowanie pojęć „moment zakończenia działania” oraz „znacząca modyfikacja” winno zostać określone w umowie o przekazanie dotacji celowej.

## **B. Wydawanie przez Ministra Rozwoju Regionalnego opinii w zakresie finansowania z dotacji celowych budżetu państwa działań z zakresu polityki rozwoju stanowiących zadania własne JST**

**w sytuacji, gdy dysponent posiada w swoim budżecie środki na realizację działania, o którym mowa w art. 20a uzppr.**

Minister Rozwoju Regionalnego wydaje opinię co do możliwości finansowania z dotacji celowych budżetu państwa tego działania, na podstawie pisma dysponenta o wydanie opinii wraz dokumentacją wyszczególnioną w części A ust. 2 pkt 1) - 5) oraz 8).

**C. Tryb występowania z wnioskiem o wydanie opinii co do zasadności finansowania działania z dotacji celowych budżetu państwa oraz wnioskiem o zapewnienie finansowania działania z budżetu państwa w sytuacji, gdy dysponent nie dysponuje środkami na realizację działania.**

Termin składania wniosków o wydanie opinii co do zasadności finansowania działania z dotacji celowych budżetu państwa **upływa z dniem 31 sierpnia danego roku** (decyduje data wpływu oryginału dokumentacji do kancelarii ogólnej MRR).

**Dokumentacja błędna/niekompletna złożona w ww. terminie lub dokumentacja przekazana po terminie nie będzie podlegać rozpatrzeniu i zostanie odesłana do nadawcy.**

Minister Rozwoju Regionalnego przekazuje właściwemu dysponentowi części budżetowej opinię w ww. zakresie w formie pisemnej.

W przypadku wydania pozytywnej opinii, Minister Rozwoju Regionalnego (lub osoba upoważniona przez Ministra Rozwoju Regionalnego) akceptuje wniosek o zapewnienie finansowania z rezerwy celowej budżetu państwa, następnie wniosek ten wraz z kopią opinii przesyłany jest przez Ministra Rozwoju Regionalnego do Ministra Finansów.