

WYTYCZNE W SPRAWIE URUCHAMIANIA ŚRODKÓW FINANSOWYCH

Z REZERWY OGÓLNEJ BUDŻETU PAŃSTWA

W celu usprawnienia procedowania wniosków o środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa zasadnym jest, aby wniosek kierowany do wojewody, zawierający prośbę o uruchomienie tego rodzaju środków finansowych, zawierał poniżej wymienione elementy:

1. Tytuł zadania – należy określić precyzyjnie tytuł zadania, o którego dotowanie ubiega się wnioskodawca z powyższego źródła. Tytuł ten musi być spójny w każdej części wniosku, a także dołączanych do nich załącznikach.
2. Przeznaczenie środków - kierując wniosek o przyznanie środków z ogólnej rezerwy budżetowej należy precyzyjnie wykazać przeznaczenie środków, tj. wskazać ostatecznego ich beneficjenta.
3. Podstawa prawna - wskazanie właściwej podstawy prawnej, umożliwiającej ubieganie się o przyznanie środków w ramach ogólnej rezerwy budżetowej, stanowi element niezbędny do poddania sprawy dalszej procedurze.
4. Harmonogram rzeczowo-finansowy - mając na uwadze jednoroczny charakter budżetu realizacja zadań, objętych wnioskiem o dotację, musi zakończyć się nie później niż ostatniego dnia danego roku budżetowego. Jednocześnie rezerwa ogólna budżetu państwa, co do zasady, przeznaczana jest na zadania przyszłe, nagłe i nieprzewidziane, a tym samym niemożliwe do zaplanowania w budżecie jednostki. Wobec powyższego rozpoczęcie realizacji zadania nie powinno nastąpić wcześniej niż przed wydaniem zarządzenia PRM i decyzji ministra właściwego ds. finansów publicznych w przedmiocie przyznania środków finansowych. Przy składaniu wniosku należy zatem uwzględnić czas potrzebnego na jego procedowanie.
5. Kalkulacja kosztów - sporządzenie szczegółowej kalkulacji kosztów stanowi nie tylko podstawę do uznania kwalifikowalności wydatków, ale także precyzyjnie wskazuje cel ich ostatecznego przeznaczenia, w przypadku ew. udzielonej dotacji. Kalkulacja kosztów musi być spójna z harmonogramem rzeczowo-finansowym.
6. Oświadczenia:
 - a) o zabezpieczeniu wkładu własnego - zgodnie z przytoczoną podstawą prawną, umożliwiającą ubieganie się o dotację w ramach ogólnej rezerwy budżetowej, podmioty realizujące zadanie dofinansowane z rezerwy niejednokrotnie zobowiązani są do zabezpieczenia wkładu własnego w proporcjach określonych powyższymi przepisami. W związku z powyższym niezbędne jest przedłożenie stosownego oświadczenia na powyższą okoliczność.
 - b) o możliwości wydatkowania środków przyznanych w ramach dotacji do końca bieżącego roku budżetowego - obowiązek ten wynika z jednorocznego charakteru budżetu.
7. Uzasadnienie - każdorazowo, ubiegając się o udzielenie wsparcia w ramach ogólnej rezerwy budżetowej, niezbędne jest uzasadnienie konieczności realizacji zadania przy wsparciu środków z ogólnej rezerwy

budżetowej. W tym miejscu należy wykazać również dotychczasowe działania podejmowane w celu pozyskania dotacji z innych źródeł niż rezerwa ogólna budżetu państwa.

8. Opinie, pozwolenia i inne załączniki - do wniosku o udzielenie dotacji w ramach ogólnej rezerwy budżetowej należy każdorazowo dołączyć opinie wynikające ze wskazanej podstawy prawnej lub przyjętej praktyki.

We wniosku o uruchomienie rezerwy bezwzględnie należy opisać działania jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- **podjętych prób pozyskania środków z innych źródeł;**
- **działań podejmowanych w celu zaplanowania realizacji zadania na etapie planowania budżetów;**
- **przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej ostatecznego beneficjenta środków;**
- **szczegółowego uzasadnienia konieczności pozyskania środków z rezerwy jako narzędzia uruchamianego w szczególnych sytuacjach, których zaistnienia nie można było przewidzieć.**

Ponadto zasadnym jest stosowanie się do niżej wymienionych zaleceń:

- W przypadku ubiegania się o dotację, dla której podstawą wydatkowania środków finansowych jest art. 20a ustawy *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, do przedkładanego wniosku każdorazowo, oprócz opinii ministra właściwego dla realizacji zadań w zakresie działu administracji rządowej - rozwój regionalny, w ramach dotychczasowej praktyki, należy dołączyć opinię marszałka województwa. Pozyskanie tych opinii leży po stronie wojewody.
- W przypadku ubiegania się o dotację na realizację inwestycji, wymagającą posiadanie stosownych pozwoleń (np. wojewódzkich konserwatorów zabytków) należy je dołączyć do przedkładanych wniosków. Nie należy natomiast dołączać do wniosków kopii uchwał budżetowych. Potwierdzeniem zabezpieczenia wkładu własnego jest oświadczenie, o którym mowa w pkt. 6 lit. a) niniejszego pisma.
- Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie dysponowania rezerwą ogólną budżetu państwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 500) Prezes Rady Ministrów może, na wniosek właściwego ministra lub innego dysponenta części budżetowej, zwiększyć wydatki odpowiednich części budżetu o kwotę do 10 mln zł w poszczególnych przypadkach. Kwoty powyżej tej wysokości, procedowane są w formie uchwały Rady Ministrów, wnoszonej wg odrębnych przepisów.
- Wnioski o udzielenie dotacji w ramach ogólnej rezerwy budżetowej powinny być kierowane do Prezesa Rady Ministrów za pośrednictwem wojewody.
- Wnioski o udzielenie dotacji w ramach ogólnej rezerwy budżetowej powinny być składane do wojewody z zachowaniem terminów, umożliwiających zakończenie ich procedowania oraz wydanie decyzji MF odpowiednio do 15 listopada - dla zadań zleconych, do 30 listopada - dla zadań własnych.

- Przyznane, lecz niewykorzystane dotacje powinny zostać zwrócone do budżetu państwa.

Stosowanie powyższych zaleceń niewątpliwie przyczyni się do usprawnienia procedowania spraw przez wojewodę oraz w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz korzystnie wpłynie na współpracę w przedmiotowej kwestii.