***Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r.   
w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz.U. Nr 238, poz. 1579).***

Dysponentem środków na realizację zadań w danym roku budżetowym w związku   
z finansowaniem lub dofinansowaniem inwestycji budowlanych ze środków budżetu państwa na podstawie *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz.U. Nr 238, poz. 1579)* jest Wojewoda Świętokrzyski.

**WYJAŚNIENIE**

Czy w przypadku zmiany **wartości zadania, zakresu rzeczowego realizowanego zadania** bądź **okresu realizacji** inwestycji istnieje konieczność aktualizowania programu inwestycji?

Przedmiotowe zagadnienie reguluje rozporządzenie powołane na wstępie z dnia 2 grudnia 2010r. Podstawę wydania przedmiotowego rozporządzenia stanowi art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem art. 134 Rada Ministrów określając szczegółowy sposób i tryb finansowania inwestycji z budżetu państwa uwzględni zasady, że łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia, oraz z uwzględnieniem warunków dokonywania wydatków przez państwowe jednostki budżetowe i zasad udzielania dotacji na realizację inwestycji innym jednostkom.

Kontynuacją tej zasady jest treść określona w § 5 rozporządzenia: „Łączna kwota środków   
z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.”

Zgodnie z treścią § 6 ust. 1 rozporządzenia realizacja inwestycji budowlanej może być finansowana lub dofinansowana ze środków budżetu państwa, jeżeli inwestor posiada **uzgodniony z dysponentem program inwestycji,** zawierający co najmniej:

a) dane o **planowanym**:

– zakresie rzeczowym inwestycji,

– okresie realizacji inwestycji,

b) ocenę efektywności inwestycji, w tym ekonomicznej efektywności,

c) dane o **planowanych** efektach rzeczowych inwestycji,

d) harmonogram rzeczowo-finansowy inwestycji,

e) **szacunkowy** łączny koszt inwestycji oraz dane o p**lanowanyc**h z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach realizacji,

f) dane o **planowanym** okresie zagospodarowania obiektów budowlanych i innych składników majątkowych, po zakończeniu realizacji inwestycji, oraz o **planowanej** kwocie środków finansowych i źródłach ich pochodzenia, które umożliwiają zagospodarowanie tych efektów rzeczowych inwestycji w planowanym okresie.

Z brzmienia tego przepisu wynika, że **program inwestycji zawiera dane planowane** dotyczące m.in. zakresu rzeczowego, okresu realizacji, szacunkowego łącznego kosztu inwestycji. **Są to zatem wskaźniki szacunkowe, które jednak mogą ulec zmianie w czasie wykonywania inwestycji** tj. trwania procesu inwestycyjnego.

Niewątpliwie nie może to stanowić podstawy do zwiększenia środków pochodzących   
z budżetu państwa, gdyż rozporządzenie Rady Ministrów z 2 grudnia 2010 r. nawiązując do art. 134 ustawy o finansach publicznych stanowi, że łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.

Odpowiadając na postawione na wstępie pytanie (***czy w przypadku zmiany wartości zadania, zakresu rzeczowego realizowanego zadania, bądź okresu realizacji inwestycji istnieje konieczność aktualizowania programu inwestycji***):

**stwierdzić należy, że nie ma podstaw do zmiany treści złożonego przez inwestora   
i zaakceptowanego przez Wojewodę programu inwestycji. Jak wskazano, dane zawarte   
w programie inwestycji są danymi prognozowanymi, szacunkowymi. Powszechnie znaną rzeczą jest, że w toku procesu inwestycyjnego dane te ulegają zmianie.**

Potwierdzeniem powyższego stwierdzenia jest treść § 16 rozporządzenia, który stanowi w ust. 1 **„**Inwestor, po zakończeniu i przekazaniu do użytku inwestycji, sporządza, w terminie do 60 dni od dnia, w którym była uregulowana ostatnia płatność związana z finansowaniem inwestycji, rozliczenie zawierające co najmniej:

**1) porównanie rzeczywistych kosztów**, **podstawowych efektów rzeczowych**, **okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;…”**

**STANOWISKO KOŃCOWE**

Aktualizowanie zaakceptowanych już przez Wojewodę programów inwestycji nie ma podstaw prawnych, gdyż w/w rozporządzenie mówi o tym, iż *„realizacja inwestycji budowlanej może być finansowana lub dofinansowana ze środków budżetu państwa, jeżeli: inwestor posiada uzgodniony z dysponentem program inwestycji (…)”.* Podana w programie inwestycji wartość zadania jest wartością szacunkową i określana jest za pomocą wskaźników cenowych lub na podstawie kosztorysów inwestorskich, czyli nie jest rzeczywistą wartością inwestycji. Ponadto załącznik do w/w rozporządzenia tj. *Rozliczenie inwestycji (…)* w *Części A. Zestawienie liczbowe* przewiduje możliwość wystąpienia różnic wielkości pomiędzy planowanymi a rzeczywistymi, tj. obliczonymi po zakończeniu inwestycji. Wielkości te odnoszą się do kosztów, efektów rzeczowych, okresu realizacji oraz źródeł finansowania inwestycji.