

Zagadnienia legislacyjne

Prawo miejscowe

Mateusz Sztobryn

22 maja 2019 r.

***** ****

— —

■ ZAKRES prezentacji

- **prawo miejscowe w systemie źródeł prawa**
- **podmioty stanowiące i formy stanowienia aktów prawa miejscowego**
- **podstawy prawne stanowienia prawa miejscowego**
- **akty prawa miejscowego a ZTP**

■ KONSTYTUCJA

Art. 87

1. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia.

2. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na **obszarze działania organów**, które je ustanowiły, **akty prawa miejscowego**.

KONSTYTUCJA

Art. 92.

1. Rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie **szczegółowego upoważnienia** zawartego w ustawie i **w celu jej wykonania**. Upoważnienie powinno określać **organ właściwy** do wydania rozporządzenia i **zakres spraw** przekazanych do uregulowania oraz **wytyczne** dotyczące treści aktu.

Art. 94.

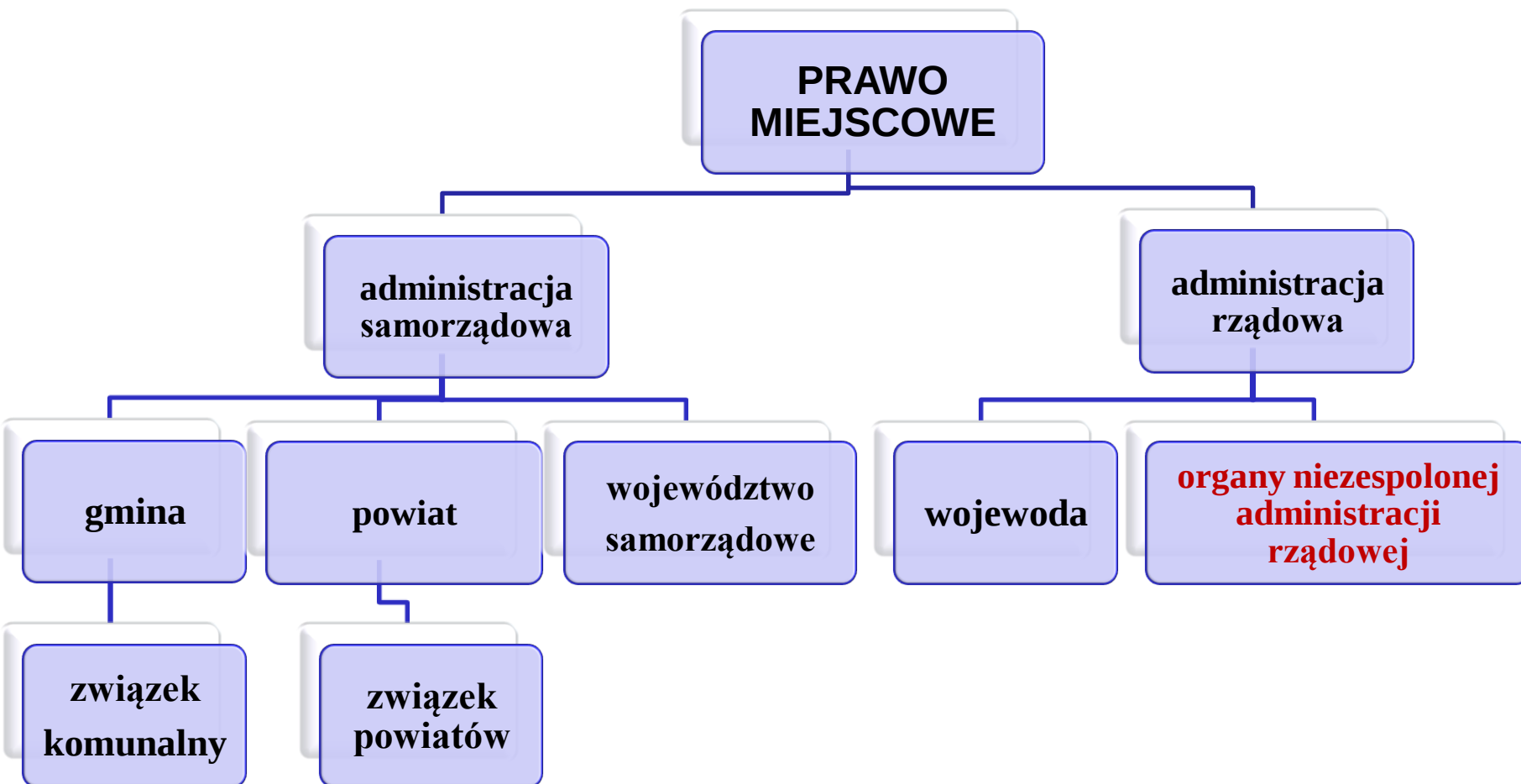
Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, **na podstawie i w granicach upoważnień zawartych** w ustawie, ustanawiają **akty prawa miejscowego** obowiązujące **na obszarze działania** tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

■ UWARUNKOWANIA UPOWAŻNIENIA DO WYDANIA AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

- może mieć szerszy zakres niż upoważnienie do wydania rozporządzenia
- nie musi spełniać wymogu szczegółowości
- nie musi zawierać wytycznych

Organy upoważnione do wydania aktu prawa miejscowego posiadają szerszy zakres swobody przy stanowieniu prawa niż organy wydające rozporządzenia

http://www.trybunal.gov.pl/epublikacje/download/proces_prawotworczy.pdf



■ **PODSTAWY PRAWNE AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO**

- ❑ **Gmina i powiat - przepisy ustaw ustrojowych prawie symetryczne**
- ❑ **Województwo – przepisy ustaw ustrojowych innej treści i zakresu**

- **GMINA**
- **POWIAT**
- **WOJEWÓDZTWO**
- **ADMIN. NIEZESPOLONA**

POGLĄD 1

- **przepisy wykonawcze**
- **przepisy porządkowe**

POGLĄD 2

- **przepisy powszechnie obowiązujące wydawane na podstawie delegacji ustawowej**
- **ustrojowe przepisy wewnętrzne**
- **przepisy porządkowe**

■ FORMY I ORGANY STANOWIĄCE AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

uchwała

- rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa

zarządzenie

- wójt, starosta, wojewoda, organ administracji niezespolonej

rozporządzenie

- wojewoda, organ administracji niezespolonej

Ustawa o samorządzie gminnym

Art. 40. 3. W zakresie **nieuregulowanym** w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla **ochrony życia lub zdrowia** obywateli oraz dla zapewnienia **porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego**.

4. Przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 3, mogą przewidywać za ich naruszanie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

- **Przesłanki wydania przepisów porządkowych:**
- powstanie sytuacji **zagrożenia** życia lub zdrowia obywateli lub **konieczność zapewnienia** porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego na terenie właściwości organu uprawnionego do wydania aktu prawa miejscowego
 - brak **uregulowania tej materii** w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących
 - istnienie przesłanek **w czasie** przyjmowania aktu

- Przysługujące radzie gminy kompetencje w zakresie stanowienia przepisów porządkowych nie mogą być wykorzystywane do bieżącego zarządzania na danym obszarze, ale wyłącznie w celu przeciwdziałania realnym zagrożeniom dla wartości określonych w powołanym przepisie.
- **wyrok WSA z dnia 11 marca 2010 r. II SA/Go 72/10**

■ PODSTAWOWE PROBLEMY ZWIĄZANE Z AKTAMI PRAWA MIEJSCOWEGO JAKO ŹRÓDŁAMI PRAWA POWSZECHNIE OBOWIĄZUJĄCEGO

- zakres samodzielności prawotwórczej organów upoważnionych do stanowienia aktów prawa miejscowego**
- identyfikacja aktów stanowionych przez organy samorządu terytorialnego jako aktów prawa miejscowego**
- zmiana przepisu upoważniającego do wydania aktu prawa miejscowego a obowiązywanie aktów wydanych przed dniem wejścia w życie zmiany**

□ Podstawowe problemy

- wykonywanie kompetencji prawotwórczej według zasady *dozwolone jest to co nie jest zabronione*, zamiast zasady *dozwolone jest tylko to na co ustawa zezwala*
- wkraczanie w kwestie rozstrzygnięte na poziomie ustawowym
- wykraczanie poza upoważnienie ustawowe
- subdelegacja upoważnienia
- przyjmowanie jako podstawy prawnej przepisów kompetencyjnych

■ ZAKRES SAMODZIELNOŚCI PRAWOTWÓRCZEJ

1. Brak podstawy prawnej do wydania uchwały w przedmiocie zasad przyznawania nagród za długoletnie pożycie małżeńskie i jubileusz urodzin.
 2. Tryb publikacji i promulgacji uchwały jest zdeterminowany przez treść i charakter prawny uchwały. Akt prawa miejscowego **nie staje się aktem kierownictwa wewnętrznego przez sam fakt braku publikacji przepisanej dla prawa miejscowego**, lecz pozostaje aktem prawa miejscowego, który nie wszedł w życie z braku prawidłowej publikacji.
- **Wyrok WSA z dnia 23 kwietnia 2009 r. III SA/Kr 1090/08**

■ ZAKRES SAMODZIELNOŚCI PRAWOTWÓRCZEJ

Kompetencje rad gmin określone przepisie [art. XII § 1](#) ustawy Przepisy wprowadzające Kodeks pracy są ograniczone jedynie do określania godzin otwierania i zamykania placówek handlowych i usługowych, **nie obejmują natomiast nakładania na właścicieli placówek handlowychdodatkowego obowiązku umieszczania** w widocznym miejscu informacji o czasie pracy placówki, jak i przede wszystkim ustanawiania jakichkolwiek przepisów karnych. Wydając przepisy gminne na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej rada gminy nie może stanowić przepisów karno-administracyjnych; do stanowienia tych przepisów konieczne jest wyraźne upoważnienie ustawowe

- wyrok WSA z dnia 10 lutego 2010 r. II SA/Go 8/10

■ ZAKRES SAMODZIELNOŚCI PRAWOTWÓRCZEJ

1. Przepis art. 18 u.s.g. określa jedynie ogólną właściwość przedmiotową rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie jej działania, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Na podstawie tego przepisu rada nie posiada jednak kompetencji do stanowienia aktów prawa miejscowego.
 2. W pojęciu "zasady korzystania" z obiektów i urządzeń, o których mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g., nie mieści się wprowadzanie opłat za korzystanie z nich oraz określenie w sposób konkretny wysokości opłat.
- **Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 października 2012 r. III SA/Kr 921/12**

Art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 u.s.g. **nie stanowi podstawy** do podjęcia uchwały w sprawie **ustalenia cen biletów** wstępu do gminnego leśnego ogrodu drzew i krzewów (arboretum), będącego obiektem użyteczności publicznej: "W zakresie pojęcia "zasady i tryb korzystania" z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznych nie mieści się ustalanie ścisłej wysokości opłat, albowiem oznaczałoby to w gruncie rzeczy wprowadzenie cen urzędowych sztywnych, do czego rada nie jest upoważniona";

- **wyrok z 29 XI 2001 r., SA/Wr 1415/01 (OSS 2002, nr 1, s. 16)**

- DEFINICJA

- jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego
- obowiązuje na obszarze działania organów, które go ustanowiły
- jest stanowiony na **podstawie i w granicach** ustaw
- jest stanowiony przez **organy samorządu** terytorialnego lub **terenowe organy administracji rządowej**
- został **ogłoszony** (ogłoszenie na zasadach i w trybie określonym w ustawie jest warunkiem jego wejścia w życie)

(D. Dąbek *Prawo miejscowe* Warszawa 2015 s. 63)

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

Art. 13. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) **akty prawa miejscowego** stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) **akty prawa miejscowego** stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) **inne akty prawne**, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

■ OBOWIĄZEK PUBLIKACJI AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO.

Niedopuszczalnym jest, aby uchwała nakładająca na mieszkańców gminy opłaty nie została opublikowana i mogła wejść w życie z dniem jej ogłoszenia. W przypadku uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym jest ona aktem prawa miejscowego, który podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

II SA/Łd 1330/12 wyrok WSA w Łodzi z 2013-03-20LEX nr 1301228

■ IDENTYFIKOWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO CD

- **Ustawa o utrzymaniu czystości w gminach**

Art. 4. 1. Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwala regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

- **Ustawa o paszach**

Art. 49. 1. Wojewoda, na wniosek wojewódzkiego lekarza weterynarii, może, w przypadku gdy pasza lub pasza lecznicza stanowi poważne zagrożenie dla zdrowia ludzi i zwierząt oraz dla środowiska, w drodze **rozporządzenia** - aktu prawa miejscowego:

- **Ustawa o ochronie przyrody**

Art. 13. 4. Regionalny dyrektor ochrony środowiska, w drodze aktu prawa miejscowego w formie **zarządzenia**, może wprowadzić opłaty za wstęp na obszar rezerwatu przyrody, kierując się potrzebą ochrony przyrody.

■ IDENTYFIKOWANIE AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO

- **Ustawa o systemie oświaty**
- Art. 17. 4. Rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 58 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.
- **Ustawa o paszach**
- Art. 15. 2. Obręby ochronne ustanawia lub znosi zarząd województwa, w drodze uchwały, z urzędu albo na wniosek uprawnionego do rybactwa lub właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej. Obręb ochronny ustanawia się na czas nieokreślony albo na czas określony.
- 2a. 2d. Uchwałę zarządu województwa podjętą w sprawie, o której mowa w ust. 2, ogłasza się w sposób zwyczajowo przyjęty oraz w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

ustawa - Prawo ochrony środowiska

Art. 84. 1. W celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy. Programy są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

Ustawa - Prawo wodne

Art. 31. 1. Dopuszcza się korzystanie z każdej wody w rozmiarze i w czasie wynikających z konieczności:

- 1) zwalczania poważnych awarii, klęsk żywiołowych, pożarów lub innych miejscowych zagrożeń;
- 2) zapobieżenia poważnemu i nagłemu niebezpieczeństwu grożącemu życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu znacznej wartości, którego w inny sposób nie można uniknąć.

2. W sytuacjach nadzwyczajnych, o których mowa w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234), wojewoda może, w drodze aktu prawa miejscowego, określić rozmiar i czas korzystania z każdej wody na potrzeby, o których mowa w ust. 1.

- **ustawa o odpadach**

- Art. 38.** 1. Wraz z uchwaleniem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami sejmik województwa podejmuje uchwałę w sprawie jego wykonania.
2. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami określa:
- 1) regiony gospodarki odpadami komunalnymi;
 - 2) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn oraz do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.
3. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega obligatoryjnej zmianie w przypadku:
- 1) zmiany podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi lub
 - 2) zakończenia budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.
4. Uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami **jest aktem prawa miejscowego.**

■ ZMIANA PRZEPISU UPOWAŻNIAJĄCEGO DO WYDANIA A OBOWIĄZYWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

ZTP

- § 32. 1. Jeżeli **uchyla się** ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo **uchyla się przepis** ustawy upoważniającego do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.
2. Jeżeli **zmienia się treść** przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że **zmienia się rodzaj aktu** wykonawczego albo **zakres spraw** przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub **wytyczne** dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy **traci moc** obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego.

■ ZMIANA PRZEPISU UPOWAŻNIAJĄCEGO DO WYDANIA A OBOWIĄZYWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

Upoważnienie oparte o art. 94 Konstytucji RP, stanowiące podstawę do samodzielnego uregulowania przez organ stosunków prawnych w ramach upoważnienia, nie rodzi takiego uzależnienia dla obowiązywania aktów prawa miejscowego, jak upoważnienie dla wydania rozporządzeń określone w art. 92 ust.1 Konstytucji RP. Akt prawa miejscowego **nie przestaje obowiązywać** z chwilą jakiegokolwiek zmiany przepisu zawierającego normę upoważniającą, ale z chwilą utraty upoważnienia. Zmiana normy upoważniającej skutkuje zaś oceną, że dotychczasowy akt wykonawczy traci moc w zakresie w jakim stał się sprzeczny z dotychczasową normą upoważniającą.

- **Wyrok** Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 maja 2011 r. I **OSK 1060/10**

■ ZMIANA PRZEPISU UPOWAŻNIAJĄCEGO DO WYDANIA A OBOWIĄZYWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

Rozporządzenie wojewody w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania zostało wydane na podstawie art. 135 ust. 2 p.o.ś. W tym przypadku nastąpiła zmiana przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania i równocześnie ustawodawca nie przewidział żadnych przepisów przejściowych, które wskazywałyby na utrzymanie w mocy wskazanego rozporządzenia czy szerzej - przepisów wykonawczych, dla których podstawę stanowi art. 135 ust. 2 u.p.o.ś., a tym samym rozporządzenie stało się nieaktualne z dniem 15 listopada 2008 r.

- **Postanowienie** Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 września 2009 r. **II OSK 445/09**

■ ZMIANA PRZEPISU UPOWAŻNIAJĄCEGO DO WYDANIA A OBOWIĄZYWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

1. Analiza przyczyn wprowadzenia zmiany treści art. 135 ust. 1 i 2 p.o.ś. obowiązującej od 15 listopada 2008 r. wskazuje na to, że nie wpłynęły one na zakres przedmiotowy regulacji o ustanowieniu obszaru ograniczonego użytkowania. Zważywszy przy tym, że zmiany były wynikiem usuwania usterek włączania do systemu prawa wewnętrznego regulacji wspólnotowych, które musiały także dotychczas być uwzględniane w procesie interpretacji implementującej je ustawy - stwierdzić należy, że ingerencja ustawowa w treść art. 135 ust. 1 i 2 p.o.ś. miała charakter **redakcyjny a nie merytoryczny**.

2. Zmiana art. 135 ust 1 i 2 p.o.ś. obowiązująca od 15 listopada 2008 r. nie wiązała się ze zmianą kompetencji do wydawania aktów prawa miejscowego lecz stanowiła dostosowanie tego przepisu do nowej konstrukcji przepisów o ochronie środowiska, związanej z wydzieleniem części regulacji do odrębnego aktu prawnego i usunięciem wad transkrypcji prawa wspólnotowego.

- **Wyrok SN z dnia 6 maja 2011 r. II CSK 421/10**

■ ZMIANA PRZEPISU UPOWAŻNIAJĄCEGO DO WYDANIA A OBOWIĄZYWANIE AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

□ Jeżeli w wyniku nowelizacji ustawy doszło do zmiany upoważnienia ustawowego w zakresie jego istotnych elementów, to oznacza że utraciły moc obowiązującą akty prawa miejscowego wydane na podstawie upoważnienia poprzedniego upoważnienia.

- *D. Dąbek Prawo miejscowe Warszawa 2015 s. 318*

Dział VII

Projekty aktów prawa miejscowego

§142 i §143

■ AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO W ZASADACH TECHNIKI PRAWODAWCZEJ

- § 142. 1. Akty prawa miejscowego są stanowione przez **wojewodę i organy administracji niezespolonej** na podstawie przepisów upoważniających zamieszczonych w ustawie dotyczącej administracji rządowej w województwie albo w innych ustawach.
2. Akty prawa miejscowego są stanowione przez **sejmik województwa, radę lub zarząd powiatu oraz radę lub **zarząd gminy**** na podstawie przepisów upoważniających zamieszczonych w ustawach dotyczących odpowiednich samorządów terytorialnych albo w innych ustawach.
3. Rodzaje aktów prawa miejscowego określają ustawy, o których mowa w ust. 1 i 2.

■ AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO W ZASADACH TECHNIKI PRAWODAWCZEJ

§ 143. Do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2-7, a do przepisów porządkowych - również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

- Nowela ZTP

66) § 143 otrzymuje brzmienie:

„§ 143. Do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II, w dziale I rozdziały 2–7 oraz w § 4–11, a do przepisów porządkowych – również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.”;

■ ODPOWIEDNIO STOSOWANE DO PROJEKTÓW AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO SĄ PRZEPISY ZTP DOTYCZĄCE

- **tytułu**
- **podstawy prawnej**
- **przepisów merytorycznych**
- **przepisów przejściowych i dostosowujących**
- **przepisów końcowych**
- **oznaczania przepisów rozporządzenia i ich systematyzacji**
- **nowelizacji ustawy**
- **projektu rozporządzenia**
- **projektu aktu normatywnego o charakterze wewnętrznym**

■ BUDOWA AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

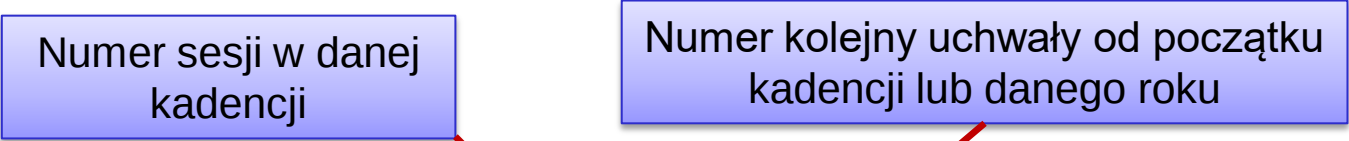
- tytuł
- podstawa prawna
- przepisy merytoryczne
- przepisy przejściowe i dostosowujące
- przepisy końcowe:
 - przepisy uchylające
 - przepisy o wygaśnięciu mocy obowiązującej
 - przepisy o wejściu w życie;
- załącznik

- ❑ Mikrokompozycja i makrokompozycja taka jak w rozporządzeniach

Niedopuszczalne jest numerowanie paragrafów odrębnie dla każdego rozdziału w uchwale.

Rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 28 kwietnia 2009 r.

Wojewoda Wielkopolski **WN.I-4.0911-154/09**



UCHWAŁA Nr XXIX/50/2008
RADY GMINY GIELNIÓW
z dnia 15 grudnia 2008 r.

**w sprawie wprowadzenia zmiany do uchwały nr VIII/48/2003
Rady Gminy Gielniów z dnia 28 sierpnia 2003 r. w sprawie
uchwalenia Statutu Gminy Gielniów**

UCHWAŁA Nr XXXII/259/10

RADY GMINY SIENNICA

z dnia 28 października 2010 r.

**w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie ustanowienia pomników przyrody
położonych na terenie powiatu mińskiego.**

Na podstawie ~~art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o~~
~~samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.~~
44 ust. 3, 3a i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z
2009r. Nr 151, poz. 1220 z późn. zm.) ~~zgodnie z § 129 w związku z § 141~~
~~rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad~~
~~techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908) po uzgodnieniu z~~
~~Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie,~~ Rada Gminy w
Siennicy uchwała, co następuje:

UCHWAŁA Nr XIII/110/2011
RADY GMINY CZERNICHÓW
z dnia 28 listopada 2011 r.

w sprawie stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie ~~art.18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust.1, art. 41 ust.1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z 2001r. z późniejszymi zmianami) oraz~~ art. 5 ust.1 i ust.3, art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2010 r., Nr 95, poz. 613 ze zm.) ~~oraz Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 19 października 2011 (Monitor Polski z 2011 r. Nr 95 poz. 961 z 25.10.2011 r.) w sprawie: górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2012 r. oraz w związku z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 13 lipca 2011 roku, w sprawie: wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2011r. (Monitor Polski Nr 68, poz. 679)~~ Rada Gminy Czernichów uchwała, co następuje:

UCHWAŁA Nr 617/XXVI/08
Sejmiku Województwa Pomorskiego
z dnia 29 września 2008 r.

**o zmianie uchwały w sprawie określenia zasad zakupu lub przyjęcia
darowizny aparatury i sprzętu medycznego przez samodzielny
publiczny zakład opieki zdrowotnej**

Na podstawie art. 42 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 14 poz. 89¹) ~~oraz § 2 pkt 2 i § 3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 listopada 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad sprawowania nadzoru nad samodzielnymi publicznymi zakładami opieki zdrowotnej i nad jednostkami transportu sanitarnego (Dz. U. Nr. 94 poz. 1097)~~ Sejmik Województwa Pomorskiego uchwala co następuje:

Nie można zaakceptować stanowiska, że rady gmin, rady powiatów i sejmiki województw mogą podejmować uchwały nie tylko na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie (szczegółowego lub generalnego), ale też na podstawie przepisów rozporządzeń.

- **Wyrok wsaV SA/Wr 12/08 2008.02.26 we Wrocławiu**

My, Radni miasta stołecznego Warszawy,
świadomi swej służebnej roli wobec Miasta,
pomni, że co czynimy - czynimy jako przedstawiciele jego obywateli,
przed którymi odpowiadamy,
przechowując w naszych sercach i umysłach wieloletnią historię Stolicy,
z czcią odnosząc się do naszych przodków, których ogromne ofiary sprawiły,
że Warszawa pozostała miastem nieujarzmionym,
wdzięczni poprzednim pokoleniom za ich trud podźwignięcia Miasta z ruin,
ufni, że w pracy dla naszego Miasta nie zabraknie nam siły i wytrwałości,
których źródłem dla wielu z nas jest wiara w Boga,
a dla wszystkich - wiara w głęboki sens publicznej służby,
w trosce o dobro wspólne Warszawę - Stolicę Rzeczypospolitej Polskiej,
pragnąc zapewnić naszemu Miastu sprawne i uczciwe rządy
oraz jak najpełniejsze i sprawiedliwe zaspokajanie potrzeb jego mieszkańców,
nawiązując do zasad pomocniczości i decentralizacji stanowiących fundament
polskiego ustawodawstwa samorządowego i zgodnie z nim dookreślając
zapisane w ustawach kompetencje Miasta i jego Dzielnic,
na podstawie praw wynikających
z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i ustaw,
w uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów,
u s t a n a w i a m y

Statut miasta stołecznego Warszawy

i wzywamy wszystkich, których to dotyczy,
by jego przestrzeganie było dla nich niewzruszonym nakazem

- **NOWELIZACJA AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO**
- **Nagminne stosowanie technik nowelizacyjnych niezgodnych z Zasadami techniki prawodawczej, w szczególności:**
 - **przytaczanie treści uchylanej (skreślanej),**
 - **oznaczanie zmian niezgodnie z ZTP**
 - **dodawanie przepisu „pozostała treść pozostaje bez zmian”**

■ NIEPRAWIDŁOWE FORMUŁOWANIE PRZEPISÓW PRZEJŚCIOWYCH

❑ **W aktach prawa miejscowego przepisy przejściowe właściwie nie występują, a jak już ...**

§ 2. Do spraw wszczętych, a nie zakończonych do dnia ogłoszenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Do spraw wszczętych, a nie zakończonych, do dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 9. Do czasu wejścia w życie niniejszej uchwały zastosowanie mają przepisy dotychczasowe.

UCHWAŁA Nr IX/43/11

Rady Gminy Srokowo

z dnia 29 czerwca 2011 r.

**w sprawie określania zasad gospodarowania gminnym zasobem
nieruchomości Gminy Srokowo.**

§ 1. Ustala się zasady gospodarowania gminnym zasobem nieruchomości
określone w załączniku do niniejszej uchwały.

ZAŁĄCZNIK

Rozdział 9

Postanowienia końcowe

§ 34. Sprawy wszczęte, lecz niezakończone przed dniem wejścia w życie
niniejszej uchwały prowadzi się na podstawie jej przepisów
dotychczasowych.

Mazow.2013.577

UCHWAŁA Nr 512/XXX/2012

RADY MIASTA PŁOCKA

z dnia 28 grudnia 2012 r.

**w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie
miasta Płocka**

- § 34.** 1. Traci moc uchwała Nr 1017/LXII/06 Rady Miasta Płocka z dnia 24 października 2006 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka wraz ze zmieniającymi ją uchwałami nr 83/VII/07 z dnia 27 marca 2007 oraz nr 666/XLVI/10 z dnia 23 lutego 2010 r. za wyjątkiem §5 ust. 9 pkt 3, §6, §8, §10, §11, §12, §15, §16, §17 ust. 1-4, §18, §19, §20, §21, które tracą moc z dniem 30.06.2013r.
2. Z dniem 1 lipca 2013 r. wchodzi w życie §9, §10, §11, §12, §13, §14, §15, §16, §17, §18, §19, §20, §21 niniejszego Regulaminu.
- § 36.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, z zastrzeżeniem § 34.

■ STWIERDZANIE NIEWAŻNOŚCI UCHWAŁ I ZARZĄDZEŃ ORGANÓW SAMORZĄDOWYCH

USG

- Art. 91. 1. Uchwała lub zarządzenie organu gminy **sprzeczne z prawem są nieważne**. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.
2. Organ nadzoru, wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia albo w toku tego postępowania, może wstrzymać ich wykonanie.
- 2a. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do uchwały lub zarządzenia o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego do sądu administracyjnego.
3. Rozstrzygnięcie nadzorcze powinno zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego.
4. W przypadku **nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności** uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa.

■ STWIERDZANIE NIEWAŻNOŚCI UCHWAŁ I ZARZĄDZEŃ ORGANÓW ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

□ Ustawa o wojewodzie i administracji rządowej w województwie

Art. 61. 1. Prezes Rady Ministrów uchyla, w trybie nadzoru, akty prawa miejscowego, w tym rozporządzenia porządkowe, ustanowione przez wojewodę lub organy niezespólonej administracji rządowej, jeżeli są one **niezgodne z ustawami lub aktami wydanymi w celu ich wykonania**, a także może je uchylać z powodu **niezgodności z polityką Rady Ministrów lub naruszenia zasad rzetelności i gospodarności**.

Art. 63. 1. Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone przepisem aktu prawa miejscowego, wydanym przez wojewodę lub organ niezespólonej administracji rządowej, w sprawie z zakresu administracji publicznej, może, po bezskutecznym wezwaniu organu, który wydał przepis, lub organu upoważnionego do uchylenia przepisu w trybie nadzoru do usunięcia naruszenia, zaskarżyć przepis do sądu administracyjnego.

NADZÓR I KONTROLA - AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO STANOWIONE PRZEZ ORGANY SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

FORMA

**ROZSTRZYGNIĘCIE
NADZORCZE**

**SKARGA DO SĄDU
ADMINISTRACYJNEGO**

PODMIOT

**WOJEWODA
REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA**

**WOJEWODA
RIO
OSOBA FIZYCZNA,
PRAWNA, JEDNOSTKA
ORGANIZACYJNA NIE
POSIADAJĄCA OS. PR.
PROKURATOR, RZECZNIK
PRAW OBYWATELSKICH,
RZECZNIK PRAW DZIECKA**

ZAKRES

**WOJEWODA – WSZYSTKIE
AKTY Z WYJĄTKIEM SPRAW
FINANSOWYCH
RIO – SPRAWY FINANSOWE**

**WOJEWODA I RIO W ZAKRESIE
ROZSTRZYGNIEŃ
NADZORCZYCH PO UPŁYWIE
TERMINU NA WYDANIE
ROZSTRZYGNIĘCIA
NADZORCZEGO
PODMIOTY INDYWIDUALNE -
PO WYKAZANIU INTERESU
PRAWNEGO
ORGANY – ZAKRESIE SVOJEJ
WŁAŚCIWOŚCI**

NADZÓR I KONTROLA - AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO STANOWIONE PRZEZ ORGANY ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

FORMA

UCHYLENIE AKTU

**SKARGA DO SĄDU
ADMINISTRACYJNEGO**

PODMIOT

**PREZES RADY
MINISTRÓW**

**OSOBA FIZYCZNA,
PRAWNA, JEDNOSTKA
ORGANIZACYJNA NIE
POSIADAJĄCA OS. PR.**

**PROKURATOR,
RZECZNIK PRAW
OBYWATELSKICH,
RZECZNIK PRAW
DZIECKA**

ZAKRES

KAŻDY AKT

**PODMIOTY
INDYWIDUALNE - PO
WYKAZUNIU INTERESU
PRAWNEGO**

**ORGANY – ZAKRESIE
SWOJEJ WŁAŚCIWOŚCI**

■ Z ORZECZNICTWA

1. W sytuacji, gdy w jednym akcie następuje zamieszczenie postanowień o charakterze technicznym, porządkowym czy kancelaryjnym, jak i postanowień **powtarzających** przepisy ustawowe, a także **niezgodnych** z ustawą, to taka uchwała organu gminy - jako istotnie naruszająca prawo - jest nieważna.
 2. Art. 18 ust. 1 u.s.g. ani przepisy rozporządzenia z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków **nie dają** radzie gminy kompetencji do ponownego regulowania kwestii dotyczącej procedury rozpatrywania skarg.
- **Wyrok** z dnia 30 września 2009 r. NSA II OSK 1077/09

- 1. Jeżeli **przytoczenie** w akcie prawa miejscowego in extenso zapisów aktów prawnych wyższego rzędu z powołaniem się na konkretny przepis tegoż aktu, czyniłoby akt prawa miejscowego w pełni czytelny i zrozumiały, to zapis taki mógłby być **dopuszczalny**.
- 2. Delegacja ustawowa zawarta w omawianym art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.) **nie upoważnia** rady gminy do formułowania w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, definicji określonych pojęć, w szczególności **niedopuszczalne** jest ustalanie innego rozumienia pojęcia zdefiniowanego już przez ustawodawcę.

Wyrok z dnia 15 marca 2007 r. WSA we Wrocławiu II SA/Wr 521/06

1. W uchwale **nie powtarza się przepisów** ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Naruszenie tej zasady techniki prawodawczej stanowi przede wszystkim nieuprawnione wejście prawodawcy miejscowego w sferę kompetencji zastrzeżonych wyłącznie dla ustawodawcy (twórcy prawa powszechnie obowiązującego), co może wywołać u adresatów norm wadliwe przekonanie, że transponowane na grunt lokalny normy prawa powszechnie obowiązującego, są jedynie normami prawa miejscowego, które wiążą wyłącznie na obszarze właściwości lokalnego prawodawcy.
2. W zakresie kompetencji przyznanych radzie gminy dyspozycją art. 12 ust. 2 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości **nie znalazło się natomiast upoważnienie** do wprowadzania dalszych, innych niż wymienione w art. 14 tej ustawy, zakazów dotyczących sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
3. Z unormowań zawartych w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości wynika tymczasem, że **nie upoważniają one rady gminy do określania warunków** (zwłaszcza zaś należących do sfery prawa budowlanego, sanitarnego, przeciwpożarowego), jakim muszą odpowiadać placówki prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych.

Wyrok z dnia 20 maja 2008 r. WSA we Wrocławiu

III SA/Wr 204/08

Zapis uchwały zawierający określenie "naruszył normy etyczno-moralne" nie spełnia **zasady precyzyjności**, którą winny charakteryzować się pojęcia używane w aktach prawnych. Pojęcie normy etyczno-moralne jest określeniem ogólnym. Nie możliwe jest na jego podstawie stwierdzenie jakie zachowanie ucznia może być powodem wstrzymania wypłaty przyznanego mu stypendium.

Rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 27 maja 2009 r.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski

PN.0911-208/09

- **Prawo miejscowe jest istotnym elementem konstytucyjnego systemu źródeł prawa**
- **Brak jednolitych wyczerpujących regulacji dotyczących form i zakresu działalności prawodawczej samorządu terytorialnego**
- **Istnieją znaczne różnice w uwarunkowaniach formułowania aktów podstawowych wydawanych przez władzę wykonawczą i organy samorządu terytorialnego**
- **W aktach prawa miejscowego nie stosuje się poprawnych technik legislacyjnych**
- **Istniejące instrumenty nadzoru nie zapewniają właściwej jakości aktów prawa miejscowego**